

# 中共东莞市委办公室

---

各镇（街道）党委、市直各单位、中央和省驻莞单位：

2月6日，吕业升书记在《中共广东省委关于印发〈广东省党的问责工作实施办法〉的通知》（粤发〔2016〕31号）上批示，要求转发各镇街、各部门党委（党组）学习贯彻。根据市领导同志批示精神，现将《广东省党的问责工作实施办法》（以下简称《实施办法》）转发给你们，并结合我市实际提出如下意见，请认真抓好贯彻落实。

一是加强学习宣传。各级党组织要把学习《中国共产党问责条例》和《实施办法》作为当前一项重要政治任务，列入今年纪律教育学习月的学习内容。充分利用报刊、广播电视、网络等媒体，形式多样做好宣传解读等工作，切实增强广大党员干部的责任意识。

二是严格落实执行。各级党员领导干部要把自己摆进去、以上率下，切实把管党治党的政治责任担当起来，坚持抓早抓小，使干部不犯或少犯错误。要坚持问题导向，对管党治党中存在的突出问题进行严肃问责，及时通报典型问题，做到“问责一个、警醒一片”。

三是加强监督检查。各级党组织、纪委和党的工作部门要准确把握在党的问责工作中的职能定位，各司其职，形成

---

合力，加强监督检查，对因管党治党不力、执纪问责不严而造成严重后果、产生恶劣影响的，严格实行问责，确保《实施办法》执行到位。

中共东莞市委办公室

2017年2月16日

# 广东省党的问责工作实施办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为落实全面从严治党要求，规范和强化党的问责工作，根据《中国共产党问责条例》，结合我省实际，制定本办法。

**第二条** 党的问责工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，做到有权必有责、有责要担当、失责必追究，落实党组织管党治党政治责任，督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

**第三条** 党的问责工作应当坚持依规依纪、实事求是，失责必问、问责必严，惩前毖后、治病救人，分级负责、层层落实责任等原则。

**第四条** 党的问责工作是由党组织按照职责权限，追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。

问责对象是各级党委（党组）、党的工作部门及其领导成员，各级纪委（纪检组）及其领导成员，重点是主要负责人。

**第五条** 问责应当分清责任。党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任，领导班子主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任，参与决策和工作的班子其他成员承担重要领导责任。

## 第二章 问责情形

**第六条** 党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规，不履行或者不正确履行职责，造成严重后果或者恶劣影响的，应当予以问责。

**第七条** 党的领导弱化，有下列情形之一，出现重大失误，给党的事业和人民利益造成严重损失，产生恶劣影响的，应当予以问责：

（一）对党的理论和路线方针政策、中央和省委的决策部署，不及时传达学习，不认真研究部署，不积极推动落实，或者在贯彻执行中打折扣、做选择、搞变通的；

（二）在推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中领导不力，违反民主集中制和“三重一大”议事规则，重要工作部署执行不到位的；

（三）在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领

导不力，不按照有关规定或者工作要求请示报告，瞒报、迟报、谎报导致事态恶化的。

**第八条** 党的建设缺失，有下列情形之一，党内和群众反映强烈，损害党的形象，削弱党执政的政治基础的，应当予以问责：

（一）意识形态工作不力，思想政治工作严重削弱，党性教育特别是理想信念宗旨教育薄弱，党员队伍在重大风险和考验面前不能发挥先锋队作用的；

（二）违反党的组织原则和组织路线，党内政治生活不正常，组织生活不健全，党组织软弱涣散，领导班子不团结，干部人事制度不规范，干部选拔任用工作中问题突出，违规发展党员的；

（三）对中央八项规定精神和我省实施办法及相关制度规定贯彻落实不力，作风建设流于形式，导致不正之风得不到有效治理的；

（四）推进党的制度建设不力，权力监督制约制度机制严重缺失，党务公开制度流于形式，党建工作责任制不落实问题突出的。

**第九条** 全面从严治党不力，有下列情形之一，造成严重后果的，应当予以问责：

（一）履行主体责任不力，管党治党失之于宽松软，对党员日常监督管理不到位，好人主义盛行、搞一团和气，不

负责、不担当，该发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置、不整改不问责的；

（二）履行监督责任不力，纪委（纪检组）压案不查、瞒案不报，党的工作部门开展监督乏力的；

（三）履行领导责任不力，不认真履行“一岗双责”，对职责范围内苗头性、倾向性问题不抓早抓小，不主动开展“咬耳扯袖”“红脸出汗”提醒谈话，对巡视巡察发现问题整改不力的。

**第十条** 维护党的纪律不力，有下列情形之一，造成恶劣影响的，应当予以问责：

（一）维护党的政治纪律和政治规矩失职，管辖范围内有令不行、有禁不止，团团伙伙、拉帮结派，或者妄议中央大政方针、破坏党的集中统一、损害中央权威，问题严重的；

（二）维护党的组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力，“四风”和廉洁自律问题突出、违规违纪行为易发多发的。

**第十一条** 推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实，有下列情形之一，导致腐败蔓延势头没有得到有效遏制，损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的，应当予以问责：

（一）不重视党风廉政建设和反腐败工作，无机构、无人员，或者组织机构不健全，无法正常开展工作的；

(二) 不研究部署党风廉政建设和反腐败工作，不落实党风廉政建设责任清单制度的；

(三) 不传达贯彻、督促落实党风廉政建设和反腐败工作，甚至拒不办理的。

**第十二条** 有下列情形之一的，应当从重或者加重问责：

(一) 对职责范围内发生的严重违纪问题掩盖、袒护的；

(二) 对上级党组织明确指出的违规违纪问题拒不整改或者问责的；

(三) 干扰、阻碍责任追究或者对抗组织审查的；

(四) 被问责后同一任期内又发生类似问题需要问责的；

(五) 其他应当从重或者加重问责的情形。

**第十三条** 有下列情形之一的，可以从轻或者减轻问责：

(一) 对职责范围内发生的问题及时如实报告的；

(二) 在问责调查前主动查处和纠正，有效避免损失或者挽回负面影响的；

(三) 积极配合组织调查，主动承担责任的；

(四) 其他可以从轻或者减轻问责的情形。

**第十四条** 坚持“两个尊重、三个区分”，有下列情形之一的

之一的，可以免于问责：

（一）在制定或者执行错误决策过程中，明确提出反对意见的；

（二）在创造性开展工作中，因不可抗力造成工作失误的；

（三）在进行探索性试验中，符合现行政策精神和改革方向，工作成效明显但出现局部工作失误的；

（四）在处置重大突发性事件中，为保护群众生命财产安全或维护社会稳定，临机处置导致工作失误的。

**第十五条** 实行终身问责，对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休，都应当严肃问责。

### 第三章 问责方式和程序

**第十六条** 对党组织的问责方式包括：

（一）检查。对履行职责不力、情节较轻的，应当责令其作出书面检查并切实整改。

（二）通报。对履行职责不力、情节较重的，应当责令整改，并在一定范围内通报。

（三）改组。对失职失责，严重违反党的纪律、本身又不能纠正的，应当予以改组。

对党的领导干部的问责方式包括：

（一）通报。对履行职责不力的，应当严肃批评，依规



整改，并在一定范围内通报。

（二）诫勉。对失职失责、情节较轻的，应当以谈话或者书面方式进行诫勉。

（三）组织调整或者组织处理。对失职失责、情节较重，不适宜担任现职的，应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

（四）纪律处分。对失职失责应当给予纪律处分的，依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

上述问责方式，可以单独使用，也可以合并使用。

**第十七条** 根据不同情形启动问责调查：

（一）纪委（纪检组）在纪律审查工作中开展“一案双查”，对于发生区域性、系统性、塌方式腐败案件或者存在严重不正之风问题的，应当视情把有关党组织及其领导干部履行管党治党责任情况列入调查内容，既查清当事人的违纪问题，又查清有关党组织及领导干部的责任；

（二）纪委（纪检组）和党的工作部门在干部监督、督查检查、述责述廉、巡视巡察监督、审计监督、专项治理、作风暗访、提醒谈话、信访核查等工作中发现需要进行问责的问题线索，应当按照有关规定和管理权限开展核查；

（三）上级党委（党组）、纪委（纪检组）及党的工作部门认为需要启动问责调查的，可以按管理权限要求下级党委（党组）、纪委（纪检组）及党的工作部门启动问责调查，

也可以自行启动问责调查；

（四）党委（党组）认为需要启动问责调查的，可以要求党的工作部门或者同级纪委（纪检组）开展调查；

（五）在问责调查中涉及超出管理权限的问责对象，应当以党委（党组）或者纪委（纪检组）名义向有管理权限的党委（党组）或者纪委（纪检组）移送线索。

**第十八条** 问责决定应当由省委或者有管理权限的党组织作出：

（一）对党的领导干部通报、诫勉，由党委（党组）、纪委（纪检组）或者党的工作部门作出决定；

（二）对党的领导干部组织调整或者组织处理，由党委（党组）作出决定，纪委（纪检组）或者党的工作部门有权根据调查结果提出建议；

（三）对党的领导干部采取纪律处分方式问责，按照党章和有关党内法规规定的权限和程序执行；

（四）对党组织的问责，由党委（党组）作出决定，纪委（纪检组）或者党的工作部门有权根据调查结果提出建议。

**第十九条** 党的领导干部存在问责情形，事实清楚、情节较轻，适用通报、诫勉方式问责的，可以不进行问责调查，由党委（党组）、纪委（纪检组）或者党的工作部门直接作出问责决定。

**第二十条** 作出问责决定前，应当听取被问责党组织主

要负责人或者党的领导干部本人的意见，并且记录在案；对其合理意见，应当予以采纳。

**第二十一条** 问责决定作出后，应当制作问责决定书，及时向被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。

问责决定应当向组织部门通报。组织部门应当将问责决定书等材料归入被问责领导干部个人档案，并报上一级组织部门备案；涉及组织调整或者组织处理的，应当在一个月内办理完毕相应手续。

党委（党组）、党的工作部门作出的问责决定，应当抄送同级纪委（纪检组）。

受到问责的党的领导干部应当向问责决定机关书面检讨，并在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度，采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的，一般应当向社会公开。

**第二十二条** 受到问责的党组织、党的领导干部对问责决定不服的，可以自接到问责决定书之日起30日内，向问责决定机关提出书面申诉。问责决定机关应当在30日内作出申诉处理决定。

申诉处理决定应当以书面形式告知申诉的党组织、党的领导干部本人及其所在单位。申诉期间，不停止问责决定的执行。

受到问责的党员对问责决定机关作出的申诉答复不服的，可以向其上一级组织申诉。

#### 第四章 附 则

**第二十三条** “两个尊重”是指尊重广东历史、尊重广东省情。

“三个区分”是指把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

**第二十四条** 各地级以上市党委、省委各部委、省直各单位党组（党委）可以根据本办法制定相关文件。

**第二十五条** 本办法由省委负责解释，具体解释工作由省纪委承担。

**第二十六条** 本办法自发布之日起施行。此前我省发布的有关规定，凡与本办法不一致的，按照本办法执行。